



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.11.2016 r.
C(2016) 7657 final

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 30.11.2016 r.

**zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 poprzez
dodanie proszku magnezu do wykazu prekursorów materiałów wybuchowych w
załączniku II**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Prekursory materiałów wybuchowych są to substancje chemiczne, które mogą być użyte do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych domowymi sposobami. Rozporządzenie (UE) nr 98/2013¹ ustanawia zharmonizowane przepisy dotyczące udostępniania, wprowadzania, posiadania i używania substancji lub mieszanin, które mogą być wykorzystywane do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych. Celem jest ograniczenie ich dostępności dla przeciętnych użytkowników oraz zapewnienie odpowiedniego zgłaszania podejrzanych transakcji w ramach całego łańcucha dostaw.

Rozporządzenie zawiera dwa załączniki wymieniające łącznie 15 substancji chemicznych. Substancje wymienione w załączniku I to prekursory materiałów wybuchowych podlegające ograniczeniom, które nie mogą być udostępniane przeciętnym użytkownikom, wprowadzane, posiadane ani używane przez nich. Ponadto podmioty gospodarcze, które wprowadzają do obrotu te substancje chemiczne muszą zgłaszać podejrzane transakcje, istotne zniknięcia i kradzieże do wyznaczonych krajowych punktów kontaktowych w każdym państwie członkowskim. Wynika z tego, że substancje wymienione w załączniku II podlegają wyłącznie obowiązkowi zgłaszania, a nie ograniczaniu.

Uprawnienie do przyjmowania aktów delegowanych w celu dodania nowych substancji do załącznika II zostało określone w art. 12. Przepis ten uprawnia Komisję do aktualizacji rozporządzenia w drodze aktu delegowanego, tak by odzwierciedlało ono tendencje w zakresie niezgodnego z przeznaczeniem używania substancji jako prekursorów materiałów wybuchowych. Proszki metali, takie jak aluminium i magnez, należą do prekursorów chemicznych do produkcji materiałów wybuchowych wysokiego ryzyka. Proszek aluminiowy wykorzystywano do produkcji materiałów wybuchowych metodami domowymi w Europie, w szczególności w Norwegii w 2011 r., oraz poza Europą. Jest on regularnie odbierany osobom, które są w posiadaniu innych zakazanych prekursorów materiałów wybuchowych.

Światowa Organizacja Celna za pomocą swojego programu globalnej ochrony monitoruje od 2010 r. na całym świecie przesyłanie proszku aluminiowego i płatków aluminium. W samym tylko 2012 r. odnotowała ona przejęcie 525 kg tej substancji. Ze względu na nielegalne wykorzystywanie tej substancji proszek aluminiowy należy dodać do załącznika II. Proszek magnezu i stopy obu wspomnianych substancji stanowią realne alternatywy dla aluminium w omawianym kontekście. W związku z tym dodanie proszku magnezu do wykazu w załączniku II w ramach środka zapobiegawczego byłoby spójne zarówno z celami jak i zakresem rozporządzenia 98/2013. Próg wielkości cząstek (< 200 µm) i limit procentowy (70 % masy lub więcej) zostały dostosowane do progów i limitów duńskiego zarządzenia w sprawie prekursorów materiałów wybuchowych. Dania wprowadziła już wymóg, by jedynie osoby posiadające licencję mogły uzyskać dostęp do proszku magnezu.

W art. 12 ust. 2 ustanowiono wymóg, by każdy akt delegowany oparty był na analizie wykazującej, że ciężar zmiany dla podmiotów gospodarczych lub konsumentów prawdopodobnie nie jest nieproporcjonalny do celów, które zamierza się osiągnąć. Dodawanie substancji do załącznika II pozwala na większą kontrolę nad wykorzystywaniem tych substancji, aby zapobiec ich wykorzystywaniu do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych domowymi sposobami. Nie zwiększa to znacząco obciążenia podmiotów gospodarczych lub konsumentów.

¹ Rozporządzenie (UE) nr 98/2013 w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych, Dz.U. L 39 z 9.2.2013 s. 1-11.

Podmioty gospodarcze muszą przedsięwziąć wszelkie niezbędne środki w celu zapewnienia przestrzegania obowiązku zgłaszania podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży do ich krajowego punktu kontaktowego. Stanowi to pewne dodatkowe obciążenie pracą, ale wpływ gospodarczy dodania proszku magnezu do załącznika II jest minimalny.

Dodanie reprezentuje również pewne dodatkowe obciążenia dla właściwych organów krajowych, które muszą zwiększyć świadomość wśród przedsiębiorców i przedsięwziąć wszelkie środki niezbędne do dopilnowania, by wdrożone zostały przepisy dotyczące sankcji mających zastosowanie w przypadku naruszenia.

Ogólnie rzecz biorąc, akt delegowany nie nakłada nieproporcjonalnych obciążeń na zainteresowane strony, a zatem, biorąc pod uwagę cel, jakim jest dążenie do zmniejszenia wykorzystania substancji chemicznych do produkcji materiałów wybuchowych domowymi sposobami dodanie proszku magnezu do załącznika II jest uzasadnione.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Zgodnie z pkt 4 wspólnego porozumienia w sprawie aktów delegowanych zawartego między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją Europejską, przy przygotowywaniu przedmiotowego aktu delegowanego przeprowadzono odpowiednie i przejrzyste konsultacje, w tym na szczeblu eksperckim. Odpowiednie dokumenty zostały przekazane we właściwym czasie i we właściwy sposób Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

Artykuł 12 ust. 1 stanowi, że Komisja w ramach przygotowań aktów delegowanych „stara się przeprowadzać konsultacje z odpowiednimi zainteresowanymi stronami, w szczególności z sektorem chemicznym i detalicznym”. Przeprowadzono konsultacje ze Stałym Komitetem ds. Prekursorów, zarejestrowaną w Komisji grupą ekspertów skupiającą przedstawicieli właściwych organów krajowych i przemysłu chemicznego i sektora detalicznego. Odbłyły się one na posiedzeniach w dniach 6 – 7 października 2015 r., 27 – 28 stycznia 2016 r. oraz w formie pisemnej od 2 czerwca do 1 lipca 2016 r.

Projekt rozporządzenia delegowanego został umieszczony w internecie na okres czterech tygodni (4 października – 1 listopada 2016 r.) w celu uzyskania informacji zwrotnych. Nie otrzymano żadnych uwag.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Na podstawie rozporządzenia (UE) nr 98/2013 w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych, Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych dotyczących dodania substancji do załącznika II, jeżeli jest to konieczne w celu uwzględnienia tendencji w zakresie niezgodnego z przeznaczeniem używania substancji jako prekursorów materiałów wybuchowych.

Art. 12 ust. 2 stanowi, że Komisja przyjmuje oddzielny akt delegowany w odniesieniu do każdej nowej substancji dodawanej do załącznika II.

ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 30.11.2016 r.

zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 poprzez dodanie proszku magnezu do wykazu prekursorów materiałów wybuchowych w załączniku II

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania na rynek i stosowania prekursorów materiałów wybuchowych⁽²⁾, w szczególności jego art.12,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Załącznik II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 zawiera wykaz prekursorów materiałów wybuchowych, które podlegają zharmonizowanym przepisom dotyczącym ich dostępności dla ogółu społeczeństwa, oraz zapewniającym odpowiednie zgłaszanie podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży w całym łańcuchu dostaw.
- (2) Substancje wymienione w załączniku II są dostępne dla ogółu społeczeństwa, ale podlegają obowiązkowi zgłaszania, który obejmuje zarówno użytkowników profesjonalnych w całym cyklu dostaw, jak i przeciętnych użytkowników.
- (3) Państwa członkowskie wykazały, że proszek aluminiowy był nabywany i używany w Europie w celu produkcji materiałów wybuchowych domowymi sposobami. Proszek magnezu to substancja o właściwościach bardzo zbliżonych do aluminium.
- (4) Wprowadzanie do obrotu i stosowanie aluminium oraz proszku magnezu nie jest obecnie zharmonizowane na szczeblu Unii. Jednakże przynajmniej jedno państwo członkowskie wprowadziło już ograniczenia ich dostępności dla przeciętnych użytkowników, a Światowa Organizacja Celna monitoruje przesyłanie proszku aluminiowego na całym świecie w celu identyfikacji przypadków nielegalnego handlu na potrzeby produkcji improwizowanych prekursorów materiałów wybuchowych.
- (5) Tendencje w zakresie używania proszku aluminiowego i proszku magnezu nie uzasadniają obecnie ograniczenia dostępu przeciętnych użytkowników, biorąc pod uwagę poziom zagrożenia lub wielkość wymiany handlowej związanej z tą substancją.
- (6) Konieczna jest zwiększona kontrola, by organy krajowe miały możliwość zapobiegania i wykrywania potencjalnego nielegalnego stosowania tych substancji jako prekursorów materiałów wybuchowych, co można osiągnąć za pomocą mechanizmu sprawozdawczego ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) nr 98/2013.

² Dz.U. L 39 z 9.2.2013, s. 1-11.

- (7) Proszek aluminiowy jest przedmiotem oddzielnego rozporządzenia delegowanego, w którym dodaje się tę substancję do wykazu w załączniku II. W rezultacie proszek magnezu mógłby stanowić realną alternatywę niepodlegającą kontroli.
- (8) Ze względu na zagrożenie stwarzane przez dostępność proszku magnezu, oraz biorąc pod uwagę, że obowiązek sprawozdawczy nie będzie miał znacznego wpływu na podmioty gospodarcze i konsumentów, dodanie tej substancji do załącznika II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 jest uzasadnione i proporcjonalne,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W tabeli zamieszczonej w załączniku II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 dodaje się następującą substancję:

Magnezu, proszek (CAS RN 7439-95-4) (*,**)	Ex 8104 30 00	
---	---------------	--

”

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli, dnia 30.11.2016 r.

W imieniu Komisji
Przewodniczący
Jean-Claude JUNCKER