



Bruksela, dnia 30.11.2016 r.  
C(2016) 7650 final

**ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...**

**z dnia 30.11.2016 r.**

**zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 poprzez  
dodanie sześciowodnego azotanu magnezu do wykazu prekursorów materiałów  
wybuchowych w załączniku II**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

## UZASADNIENIE

### 1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Prekursory materiałów wybuchowych są to substancje chemiczne, które mogą być użyte do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych domowymi sposobami. Rozporządzenie (UE) nr 98/2013<sup>1</sup> ustanawia zharmonizowane przepisy dotyczące udostępniania, wprowadzania, posiadania i używania substancji lub mieszanin, które mogą być wykorzystywane do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych. Celem jest ograniczenie ich dostępności dla przeciętnych użytkowników oraz zapewnienie odpowiedniego zgłaszania podejrzanych transakcji w ramach całego łańcucha dostaw.

Rozporządzenie zawiera dwa załączniki wymieniające łącznie 15 substancji chemicznych. Substancje wymienione w załączniku I to prekursory materiałów wybuchowych podlegające ograniczeniom, które nie mogą być udostępniane przeciętnym użytkownikom, wprowadzane, posiadane ani używane przez nich. Ponadto podmioty gospodarcze, które wprowadzają do obrotu te substancje chemiczne muszą zgłaszać podejrzane transakcje, istotne zniknięcia i kradzieże do wyznaczonych krajowych punktów kontaktowych w każdym państwie członkowskim. Wynika z tego, że substancje wymienione w załączniku II podlegają wyłącznie obowiązkowi zgłaszania, a nie ograniczaniu.

Uprawnienie do przyjmowania aktów delegowanych w celu dodania nowych substancji do załącznika II zostało określone w art. 12. Przepis ten uprawnia Komisję do aktualizacji rozporządzenia w drodze aktu delegowanego, tak by odzwierciedlało ono tendencje w zakresie niezgodnego z przeznaczeniem używania substancji jako prekursorów materiałów wybuchowych. Sole azotowe, takie jak azotan magnezu w postaci sześciowodnej, to prekursory chemiczne do produkcji materiałów wybuchowych wysokiego ryzyka ze względu na ich zdolności utleniające. Załącznik II zawiera już pewną liczbę soli azotowych, ale nie wprowadzono jeszcze do niego sześciowodnego azotanu magnezu mimo faktu, iż posiada on podobne właściwości utleniające. W rezultacie substancja ta stanowi obecnie niepodlegającą kontroli alternatywę dla zamieszczonych w wykazie soli azotowych. Ponadto w ostatnich latach zgłaszano jej niezgodne z prawem wykorzystanie jako prekursora materiałów wybuchowych poza Unią Europejską, w Syrii oraz w Stanach Zjednoczonych. Dodanie sześciowodnego azotanu magnezu do załącznika II stanowiłoby zatem środek zapobiegawczy i jest spójne zarówno z celami, jak i z zakresem rozporządzenia.

W art. 12 ust. 2 ustanowiono wymóg, by każdy akt delegowany oparty był na analizie wykazującej, że ciężar zmiany dla podmiotów gospodarczych lub konsumentów prawdopodobnie nie jest nieproporcjonalny do celów, które zamierza się osiągnąć. Włączenie substancji do załącznika II pozwala na większą kontrolę nad wykorzystywaniem tych substancji, aby zapobiec ich wykorzystywaniu do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych domowej roboty. Nie zwiększa to znacząco obciążenia podmiotów gospodarczych lub konsumentów.

Podmioty gospodarcze muszą przedsięwziąć wszelkie niezbędne środki w celu zapewnienia przestrzegania obowiązku zgłaszania podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży do ich krajowego punktu kontaktowego. Stanowi to pewne dodatkowe obciążenie pracą, ale wpływ gospodarczy dodania sześciowodnego azotanu magnezu do załącznika II jest minimalny.

Dodanie reprezentuje również pewne dodatkowe obciążenia na właściwych organów krajowych, które muszą zwiększyć świadomość wśród przedsiębiorców i przedsięwziąć

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie (UE) nr 98/2013 w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych, Dz.U. L 39 z 9.2.2013 s. 1-11.

wszelkie środki niezbędne do dopilnowania, by wdrożone zostały przepisy dotyczące sankcji mających zastosowanie w przypadku naruszenia.

Ogólnie rzecz biorąc, akt delegowany nie nakłada nieproporcjonalnych obciążeń na zainteresowane strony, a zatem, biorąc pod uwagę cel, jakim jest dążenie do zmniejszenia wykorzystania substancji chemicznych do produkcji materiałów wybuchowych domowymi sposobami, dodanie sześciowodnego azotanu magnezu do załącznika II jest uzasadnione.

## **2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU**

Zgodnie z pkt 4 wspólnego porozumienia w sprawie aktów delegowanych zawartego między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją Europejską, podczas przygotowywania przedmiotowego aktu delegowanego przeprowadzono odpowiednie i przejrzyste konsultacje, w tym na szczeblu eksperckim. Odpowiednie dokumenty zostały przekazane we właściwym czasie i we właściwy sposób Parlamentowi Europejskiemu i Radzie.

Artykuł 12 ust. 1 stanowi, że Komisja w ramach przygotowań aktów delegowanych „stara się przeprowadzać konsultacje z odpowiednimi zainteresowanymi stronami, w szczególności z sektorem chemicznym i detalicznym”. Przeprowadzono konsultacje ze Stałym Komitetem ds. Prekursorów, zarejestrowaną w Komisji grupą ekspertów skupiającą przedstawicieli właściwych organów krajowych i przemysłu chemicznego i sektora detalicznego. Odebyły się one na posiedzeniach w dniach 6 – 7 października 2015 r., 27 – 28 stycznia 2016 r. oraz w formie pisemnej od 2 czerwca do 1 lipca 2016 r.

Projekt rozporządzenia delegowanego został umieszczony w internecie na okres czterech tygodni (4 października – 1 listopada 2016 r.) w celu uzyskania informacji zwrotnych. Nie otrzymano żadnych uwag.

## **3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO**

Na podstawie rozporządzenia (UE) nr 98/2013 w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych, Komisja jest uprawniona do przyjmowania aktów delegowanych dotyczących dodania substancji do załącznika II, jeżeli jest to konieczne w celu uwzględnienia tendencji w zakresie niezgodnego z przeznaczeniem używania substancji jako prekursorów materiałów wybuchowych.

Art. 12 ust. 2 stanowi, że Komisja przyjmuje oddzielny akt delegowany w odniesieniu do każdej nowej substancji dodawanej do załącznika II.

## ROZPORZĄDZENIE DELEGOWANE KOMISJI (UE) .../...

z dnia 30.11.2016 r.

### zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 poprzez dodanie sześciowodnego azotanu magnezu do wykazu prekursorów materiałów wybuchowych w załączniku II

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania na rynek i stosowania prekursorów materiałów wybuchowych<sup>(2)</sup>, w szczególności jego art.12,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Załącznik II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 zawiera wykaz prekursorów materiałów wybuchowych, które podlegają zharmonizowanym przepisom dotyczącym ich dostępności dla przeciętnych użytkowników, oraz zapewniającym odpowiednie zgłaszanie podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży w całym łańcuchu dostaw.
- (2) Substancje wymienione w załączniku II są dostępne dla przeciętnych użytkowników, ale podlegają obowiązkowi zgłaszania, który obejmuje zarówno użytkowników profesjonalnych w całym cyklu dostaw, jak i przeciętnych użytkowników.
- (3) Załącznik II zawiera już pewną liczbę soli azotowych ze względu na ich potencjalne nielegalne wykorzystanie jako prekursorów materiałów wybuchowych. Azotan magnezu w postaci sześciowodnej jest substancją o podobnych właściwościach, jednak niepodlegającą kontroli.
- (4) Sześciowodny azotan magnezu jest obecnie niepodlegającą kontroli alternatywą dla soli azotowych wymienionych w załączniku II. Ponadto w ostatnich latach zgłaszano jego nielegalne wykorzystanie poza Unią jako prekursora materiałów wybuchowych.
- (5) Tendencje w zakresie używania sześciowodnego azotanu magnezu nie uzasadniają obecnie ograniczenia dostępu przeciętnych użytkowników, biorąc pod uwagę poziom zagrożenia lub wielkość wymiany handlowej związane z tą substancją.
- (6) Konieczna jest zwiększona kontrola, by organy krajowe miały możliwość zapobiegania i wykrywania potencjalnego nielegalnego stosowania tej substancji jako prekursora materiałów wybuchowych, co można osiągnąć za pomocą mechanizmu sprawozdawczego ustanowionego na mocy rozporządzenia (UE) nr 98/2013.
- (7) Ze względu na zagrożenie stwarzane przez dostępność sześciowodnego azotanu magnezu, oraz biorąc pod uwagę, że obowiązek sprawozdawczy nie będzie miał znacznego wpływu na podmioty gospodarcze i konsumentów, dodanie tej substancji do załącznika II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 jest uzasadnione i proporcjonalne,

---

<sup>2</sup> Dz.U. L 39 z 9.2.2013, s. 1-11.

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

*Artykuł 1*

W tabeli zamieszczonej w załączniku II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 dodaje się następującą substancję:

„Azotan magnezu, sześciowodny (CAS RN 13446-18-9)	2834 29 80	3824 90 96
--	------------	------------

”

*Artykuł 2*

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli, dnia 30.11.2016 r.

*W imieniu Komisji*  
*Przewodniczący*  
*Jean-Claude JUNCKER*